附件2

文件起草说明

一、起草背景和目的

为规范三亚市崖州区管理公益性公墓，节约土地资源，保护生态环境，持续推动绿色殡葬，充分发挥公益性公墓公益属性作用，我局草拟了《三亚市崖州区公益性公墓管理办法》（征求意见稿）。

二、起草过程

区民政局根据《殡葬管理条例》《公墓管理暂行办法》《海南省殡葬管理办法》《海南省公墓管理办法》《三亚市殡葬管理规定》《三亚市公益性公墓管理实施细则》等有关规定，征求意见稿已开展了相关职能部门及村（社区）意见征求等工作。

三、主要内容

《三亚市崖州区公益性公墓管理办法》包含总则、公益性公墓的使用、公益性公墓的管理、法律责任、附则共计5章29条内容。从立法目的、公墓概念、公墓使用、安葬规格、公墓管理、法律责任、附则等方面对公墓管理进行了全面阐述。

一是总则。该章节明确了《办法》制定的依据，阐述了崖州区公益性公墓的适用范围、理念、概念，同时还明确了公益性公墓的管理部门职责。

二是公益性公墓的使用。该章节主要明确了公益性公墓的服务对象、办理条件、安葬要求和祭扫方式等方面内容。对公益性公墓的使用提出了具体要求，明确了墓位墓碑建设的规格大小，同时倡导绿色、生态、文明祭奠方式。

三是公益性公墓的管理。该章节提出公益性公墓的管理应当遵循的原则，应当建立相关的管理制度，以及相关法律法规禁止的事项，对公益性公墓的收费以及减免对象进行了解释。

四是法律责任。该章节规定了违反相关法律规定应当承担的责任。特别针对相关人员及部门设置了约束条款，杜绝管理制度不健全、规范履职意识不强等问题。

五是附则。该章节对解释权和施行时间进行了说明。