

三亚市综合行政执法局崖州分局

行政处罚决定书

三亚崖州综执普罚决字〔2026〕第 42 号

被处罚人：高连香

本机关于 2026 年 1 月 6 日立案调查，你于 2025 年在三亚市崖州区抱古村委会白河五组非法占用永久基本农田种植槟榔，槟榔现阶段为小苗，经海南新标高勘测有限公司测绘，你非法占用永久基本农田面积为 2588.51 平方米，合 3.883 亩。该地块存在槟榔套种香蕉（一排槟榔一排香蕉依次交替种植）的情形，其中香蕉属于可在耕地种植的农作物。依据行业主管部门认定及相关法律法规规定，因两类作物交错套种，无法精准核定槟榔单独种植的实际面积。本着审慎包容执法理念，面积按照 2588.51 平方米，合 3.883 亩的一半面积，即 1294.255 平方米，合 1.94 亩予以处罚。该地块于在 2019 年土地利用现状地类已为耕地，依三亚市自然资源和规划“一张图”应用平台显示，2022 年下半年的影像该地块未发现种植槟榔；2022 年 10 月全国启用“三区三线”划定成果图，套合“三区三线”划定结果，涉案地块为永久基本农田，且该地块为永久基本农田中的旱地地类，等别为 8 等，档次为高等地。你的行为违反了《中华人民共和国土地管理法》第三十七条第三款：“禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。”及《中华人民共和国土地管理法实施条例》第十二条第二款：

“非农业建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地。禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。”的规定。

以上事实有《现场检查/勘验笔录》《证据照片（图片）登记表》《询问笔录》《海南省人民政府关于印发海南省耕地开垦费收缴使用管理办法的通知》（琼府〔2021〕13号）《宗地面积测绘成果报告》等证据为凭。

本机关于2026年6月25日以《行政处罚告知书》（三亚崖州综合执法局字〔2026〕第25号）告知你拟作出的行政处罚内容、事实、理由、依据以及依法享有的陈述申辩权、申请听证权。你在规定期限内未提出陈述申辩以及申请听证。

根据《中华人民共和国行政处罚法》第二十八条以及《中华人民共和国土地管理法实施条例》第五十一条：“违反《土地管理法》第三十七条的规定，非法占用永久基本农田发展林果业或者挖塘养鱼的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，按占用面积处耕地开垦费2倍以上5倍以下的罚款；破坏种植条件的，依照《土地管理法》第七十五条的规定处罚。”的规定。

本机关于2026年3月17日依法向你送达《责令改正违法行为通知书》（三亚崖州综合执法局责改通字〔2026〕第51号）责令你于2026年3月19日18时之前清除非法占用永久基本农田内所种植的槟榔苗，回填土地，恢复耕地种植条件，你在期限内未按照要求整改。

根据你违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度和相关证据，参照2021年12月15日发布的《海南省自然资源领域行政处罚裁量标准（土地类）》序号3第3点的酌定裁量因素：“非法占用永久基本

农田发展林果业或者挖塘养鱼 1 亩以上 5 亩以下。裁量阶次为较重，处罚标准为按占用面积处耕地开垦费 2 倍以上 3 倍以下的罚款。”同时根据三亚市自然资源和规划局崖州分局《关于协助认定“非粮化”违法线索相关情况的复函》，你所占用的土地在 2019 年土地利用现状地类已为耕地，依三亚市自然资源和规划“一张图”应用平台显示，2022 年下半年的影像该地块未发现种植槟榔；套合“三区三线”划定成果，该地块为永久基本农田中的旱地地类，等别为 8 等，档次为高等地。及《海南省政府关于印发海南省耕地开垦费收缴使用管理办法的通知》（琼府〔2021〕12 号）及其附件《海南省耕地开垦费收费标准表》的相关规定，永久基本农田按对应耕地地类开垦费的最高标准的 2 倍征收，而你所占土地为永久基本农田中的旱地地类，故应当按照一般耕地旱地（含水浇地）中最高标准优等地（1~4 等）开垦费 35000 元/亩的 2 倍征收，故你占用的永久基本农田的开垦费为 70000 元/亩。本机关决定对你作出如下行政处罚：

处非法占用 1.94 亩基本农田开垦费 70000 元/亩的 2 倍罚款，共计罚款人民币贰拾柒万壹仟陆佰元整（¥271600.00）。

你应当自收到本决定书之日起 15 日内将罚款缴纳至《海南省非税收入一般缴款书》指定的银行或通过电子支付系统缴纳罚款，你缴纳罚款后，将缴纳凭据复印件报送本机关备案。逾期不缴纳罚款的，本机关将依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，每日按罚款数额的 3%加处罚款，加处罚款的数额不超出罚款的数额。

如不服本决定，你可以自收到本决定书之日起 60 日内向三亚市崖州区人民政府申请行政复议，也可以自收到本决定书之日起 6 个月内依法向三亚市崖州区人民法院提起行政诉讼。申请行政复议或提起

联系人: _____ 联系电话: _____

三亚市综合行政执法局崖州分局

